



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-15165/1

Podgorica, 04.10.2019. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA**  
**- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 322-415/19-4 od 30.09.2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda iz šuma i sa šumskog zemljišta u državnoj svojini za 2019. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O DODJELI PRAVA NA KOMERCIJALNO KORIŠĆENJE NEDRVNIH ŠUMSKIH PROIZVODA U ŠUMAMA I NA ŠUMSKOM ZEMLJIŠTU U DRŽAVNOJ SVOJINI, ZA 2019. GODINU
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Realizacijom Odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2019. godinu, ostvaruju se prihodi Budžeta kroz naplatu prihoda od komercijalnog korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda. Realizacijom Odluke ostvaruje se javni interes u smislu korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda kao javnog dobra.</p> <p>Za oblast korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda posebno je značajno donošenje ove Odluke. Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti.</p> <p>Kada bi ostalo stanje "status quo", ova oblast bi stagnirala.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Ciljevi koji se postižu ovom odlukom su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Unaprjeđenje stanja u oblasti korišćenja nedrvnih šumskih proizvoda,</li> <li>- Upošljenost raspoloživih kapaciteta u korišćenju nedrvnih šumskih proizvoda i preradi istih,</li> <li>- Veća zaposlenost u sektoru.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</b></li> <li>- <b>Objasniti preferiranu opciju?</b></li> </ul>	
<p>Donošenjem Odluke o davanju prava na komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2019. godinu, ostvaruje se korišćenje istih na način predviđen čl. 63 Zakona o šumama, i time realizuje komercijalno korišćenje nedrvnih šumskih proizvoda putem jednogodišnjih ugovora o korišćenju.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i</li> </ul>	

srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Odluke o dodjeli prava na komercijalno korišćenje nedravnih šumskih proizvoda u šumama i na šumskom zemljištu u državnoj svojini, za 2019. godinu, uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja nedravnih šumskih proizvoda. Odluka će pozitivno uticati da sektor koji se bavi preradom nedravnih šumskih proizvoda, koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu.

Sprovođenje predmetne odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti da se privredni subjekti koji se bave korišćenjem nedravnih šumskih proizvoda uključe na tržište nedravnih šumskih proizvoda.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju predmetne odluke nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.

Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Implementacijom odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

Prema utvrđenim cijenama po 1kg sirovih nedravnih šumskih proizvoda, projektuje se najmanji prihodi budžeta u iznosu 10.000,00 eura (€). Cijene su utvrđene na osnovu cijena sa domaćeg tržišta (apoteke/trgovine) na kojem se nedrvni šumski proizvodi prodaju, kao i formiranih cijena u regionu. Očekuje se da po osnovu uroda prihod bude na nivou 20.000,00 €.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pri izradi odluke korišćena je eksterna ekspertska podrška koja se bavila izradom registra nedravnih šumskih proizvoda, kalendarom branja, kao i definisanjem tržišnih cijena za 2019. godinu.

Donijet je registar kao dokument.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
  - Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.
  - Uprava za šume će sprovoditi implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Zakona o šumama, Zakona o zaštiti prirode i donešenih podzakonskih akata.

Datum i mjesto,

Podgorica, 27.09.2019. godine

Starješina  
Milorad Simović

